国际数字贸易资讯

2023 年 第 2 期　（总 第 23 期）　2023 年 3 月 20 日

INTERNATIONAL DIGITAL TRADE INFORMATION　河南国际数字贸易研究院　主办

# 新格局下外贸新业态创新发展助力河南省经济高质量发展研究

王岳丹 *

●摘要

外贸新业态泛指借助互联网、大数据等新技术赋能传统外贸产业，形成数据支撑、网络共享、智能协作的进出口产业链和供应链体系。在 2021 年国务院办公厅印发的《关于加快发展外贸新业态新模式的意见》（国办发〔2021〕24 号，以下简称“意见”）中，对外贸新业态新模式进行了明确，即跨境电商、海外仓、市场采购、外贸综合服务、保税维修、离岸贸易六类。本文结合《意见》中明确的六种新业态类型，梳理总结了河南省外贸新业态的发展基础，阐述了推动河南省外贸新业态发展的必要性，探究了目前全省外贸新业态发展面临的问题，并从加强规划、完善机制、明晰分工等方面提出了促进河南省外贸新业态发展的建议。

当前，在百年变局和世纪疫情的交织影响下，贸易保护主义、单边主义抬头，逆全球化时有回潮，国际经贸秩序面临深度调整，俄乌冲突的持续升级，使国际政治经济局势走向扑朔迷离，不确定性不可预见性日益增强，对我国对外贸易稳健发展构成压力。而以跨境电商为代表的外贸新业态新模式作为扩大外贸主体和商品范围、降低国际贸易门槛、拓展外贸空间的有效手段，逆势增长，呈现良好的发展势头，已经成为我国对外贸易发展的新动能。新形势下，推动外贸新业态创新发展，发挥外贸对稳经济的压舱石和推进器作用，成为各地推动经济发展的共识。近年来，河南省锚定贸易强省建设目标，积极培育全省外贸竞争新优势，以跨境电商为代表的外贸新业态新模式蓬勃发展，已成为推动

* 王岳丹，副研究员，河南国际数字贸易研究院办公室副主任，主要研究方向跨境电商、数字贸易、数字经济。

全省外贸创新发展的新动能、全省经济运行的新亮点。2022年河南省外贸进出口规模达8524.1亿元，是2012年的2.6倍，年均增速10.1%。

## 一、河南省外贸新业态发展基础

### （一）平台载体基础扎实

载体平台建设是数字贸易数字经济发展的重要着力点。多年来，河南省积极推进海关监管区、跨境电商综试区、市场采购贸易试点等开放型平台载体建设，为全省外贸新业态发展夯基垒石。继2012年郑州获批全国首批跨境电商零售进口试点城市、2016年获批跨境电商综试区后，又有洛阳、南阳、商丘等6个跨境电商零售进口试点和2个综试区城市获批，不仅助力全省跨境电商零售进口领域的创新探索，有效助推了跨境电商进出口集疏分拨的规模发展。跨境电商B2B出口郑州关区试点、许昌假发市场采购贸易方式试点的获批，全国唯一的跨境电商零售进口药品试点落地运营，郑州国际邮政枢纽口岸正式开通运营，为全省跨境电商及中小微企业出海、人民群众购买进口药品提供了便捷、高效的通道。全省已建成3个国家一类口岸，9个指定监管场所（功能性口岸），5个综合保税区和4个保税物流中心，是功能性口岸数量最多、功能最全的内陆省份之一。河南省上线了日均处理能力1000万单、通关速度500单/秒的河南国际贸易“单一窗口”，创新实施“简化申报、清单核放”、抽查制度“双随机”等措施，实现了企业通关数据的共享共用和即查即放。

**河南开放试点和平台汇总**

| 类型 | 名称 | 数量 |
|---|---|---|
| 跨境电商零售进口试点 | 郑州、洛阳、南阳、商丘、许昌、开封、焦作 | 7个 |
| 跨境电商综试区 | 郑州、洛阳、南阳、焦作、许昌 | 5个 |
| 跨境电商B2B出口试点 | 郑州关区 | 1个 |
| 市场采购贸易方式试点 | 许昌假发贸易市场 | 1个 |
| 跨境电商零售进口药品试点 | 河南跨境电商零售进口药品试点 | 1个 |
| 自由贸易试验区 | 中国（河南）自由贸易试验区（含郑州、开封、洛阳三片区） | 1个 |
| 一类口岸 | 新郑机场航空口岸、郑州国际陆港口岸、洛阳北郊机场航空口岸 | 3个 |
| 指定监管场所（功能性口岸） | 进境水果、肉类、冰鲜水产品、食用水生动物、澳洲活牛、汽车整车、国际邮件、进境粮食、进口药品 | 9个 |
| 综合保税区 | 新郑综保区、郑州经开综保区、南阳卧龙综保区、洛阳综保区、开封综保区 | 5个 |
| 保税物流中心 | 焦作德众保税物流中心、商丘保税物流中心、许昌保税物流中心、民权保税物流中心 | 4个 |
| 国家进口贸易促进创新示范区 | 郑州航空港综合实验区 | 1个 |

| 河南开放试点和平台汇总 | | |
|---|---|---|
| 类型 | 名称 | 数量 |
| 国家外贸转型升级基地 | 郑州高新区（新型材料）、郑州经开区（汽车零部件）、洛阳市（复合材料）（工程机械）、洛阳经开区（钢制家具）、偃师市（摩托车及零部件）、濮阳市华龙区（机械基础件）、濮阳市（功能聚合物及复合材料）（羽绒）、南阳市西峡（食用菌）（复合材料）、焦作市工业产业集聚区西部园区 （专业化工）、许昌市（发制品）、新乡经开区（纺织）、长垣市（医疗器械）、鹤壁经开区（电子信息）、虞城县（五金制品）、巩义市（有色金属材料）、鹿邑县（纺织）、平舆县（户外休闲用品） | 20 个 |

资料来源：网上公开资料整理

## （二）市场规模逐年增长

近几年，河南省持续推动以跨境电商为代表的新业态新模式快速发展，为全省外贸持续增长提供了助力。2012 年至 2022 年河南外贸进出口增长超 1.5 倍，年均增速达 10.1%，总量规模从全国第 12 位上升至第 9 位，持续稳居中部首位。全省跨境电商“从无到有”、发展迅猛，跨境电商规模从 2014 年的不足 1 亿元发展到 2022 年的 2209.2 亿元，年均增速 161.84%；十余年间累计跨境电商进出口额 8618 亿元，全省跨境电商业务量稳居全国前列、中西部首位。作为河南省唯一市场采购贸易方式试点，中国（许昌）国际发制品交易市场显现出强劲活力。自 2021 年 4 月正式运行以来，累计完成出口贸易额达 50.14 亿元，在疫情冲击下实现逆势增长，成为河南省对外贸易高质量发展的新增长点。市场采购联网信息平台已备案各类市场主体 460 家，包括采购商、代理商、供货商等，备案商品有陶瓷、玻璃、金属、纺织服装以及发制品等 8000 多种，业务辐射省内南阳、安阳等 13 个地市的 1000 多个出口商品种类。

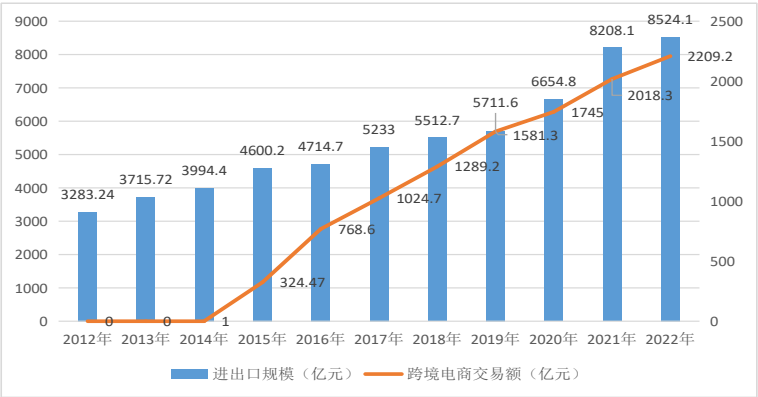


**图 1　2012-2022 年河南省外贸进出口规模及跨境电商交易额图**

数据来源：网上公开资料搜集整理

**（三）各类主体不断扩大**

近年来，河南省多措并举完善外贸新业态的产业生态。为缓解疫情冲击企业海外订单下滑的不利局面，河南省从支持企业利用境外线上展会拓订单、引导企业出口转内销、鼓励开展境外商标注册提升竞争力、扩大中小微企业出口信用保险覆盖范围、设立出口退税资金池等方面，出台支持外贸平稳发展的一揽子政策，助力企业应对贸易摩擦开拓市场、高质量发展。截至2022年，全省有进出口实绩的外贸企业10740家，同比增长6.6%；其中民营企业进出口4077.6亿元，增长11.6%，占全省进出口总值的47.8%，同比提高3.1个百分点，对全省外贸增长的贡献持续提升。培育外贸新增长点及外贸新业态方面，河南省大力支持跨境电商各类园区载体建设，持续开展省级跨境电商示范园区和人才培养暨孵化平台认定，对认定企业给予相应资金奖励；鼓励企业全球海外仓布局、支持外贸综合服务企业做强做优，启动省级海外仓示范企业和省级外贸综合服务企业评定，并给予最高500万元资金奖励，目前，全省累计认定28个省级跨境电商示范园区、12个人才培养暨企业孵化平台和46家省级外贸综合服务企业，推动全省77家跨境电商企业在43个国家和地区设立了183个海外仓。通过高标准打造10.51平方公里的E贸易核心功能集聚区，发挥数字贸易新经济企业和产业集聚效能，目前，核心区已吸引1200余家企业集聚，法人注册企业达105多家，全球业务关联企业4万余家，业务辐射全球主要经济体。

**（四）“保税+”新业态新模式频出**

几年来，郑州海关积极发挥海关职能作用，充分利用综合保税区政策优势，丰富拓展全省综合保税区“保税+”新业态。一是立足郑州新郑综保区电子信息产业优势，不断优化手机维修监管模式，拓展从整机到手机零部件的维修业务，目前保税手机维修模式已延伸至11种类型。二是依托进口汽车功能性口岸优势，量身定制监管方案，保障全省平行进口汽车保税仓储业务落地实施。三是支持综保区利用综保区口岸作业区功能，推动空港口岸作业功能向综保区延伸前置，实现“区港联动”、监管互认。四是开封综保区依托自贸试验区、综合保税区“双区”叠加优势，推进“仓内展示交易”“仓

外全国范围保税展示交易”两项文化产业保税展示交易模式创新的同时，依托保税艺术品仓、艺术银行等，拓展艺术品投融资、鉴定、评估、确权、托管、流通等全产业链服务，有效完善综保区“保税 +”文化艺术品全产业生态。五是商丘民权保税物流中心探索“跨境监管保税仓 + 直播”新模式，助力全省培育外贸发展新优势。

## 二、河南省外贸新业态发展必要性

### （一）全省稳外贸稳增长的压舱石

在疫情反复的冲击下，受各国防疫政策等因素影响，人员流动受阻，对传统外贸产生了巨大冲击，但全球供应链缺口仍然存在，我国依托完备的制造业体系和疫情防控政策，可能持续稳定满足国际市场消费需求。跨境电商凭借线上交易、无接触式交付等特点逆势增长，成为助推全国全省外向型经济发展的新动力。2022 年，河南省跨境电商渗透率由 2015 年的 7.05% 增长至 25.92%，疫情前的 2019 年，渗透率峰值曾达 27.69%。2012 年以来全省跨境电商增速也多高于外贸进出口增速。2022 年 8 月，国务院总理李克强在主持召开经济大省政府主要负责人经济形式座谈会上强调，广东、江苏、浙江、山东、河南、四川 6 个经济大省是国家经济发展的顶梁柱，要勇挑大梁，发挥稳经济关键支撑作用；6 省进出口和利用外资都接近全国的 6 成，要推进更高水平对外开放，稳外贸稳外资，实现互利共赢。鼓励外贸新业态创新发展、培育外贸竞争新优势，既是河南在新发展格局下，推动全省外贸保稳提质的重要着手，充分发挥稳外贸对于经济稳增长的重要支撑作用。

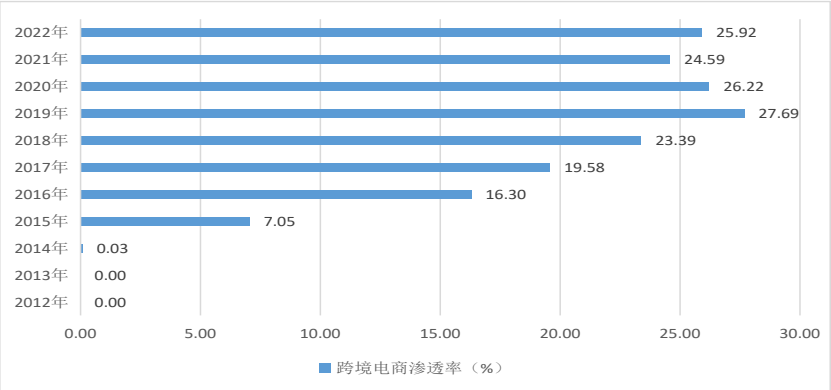


**图 2　2012-2022 年河南省跨境电商渗透率**

数据来源：河南省商务厅及网上公开资料

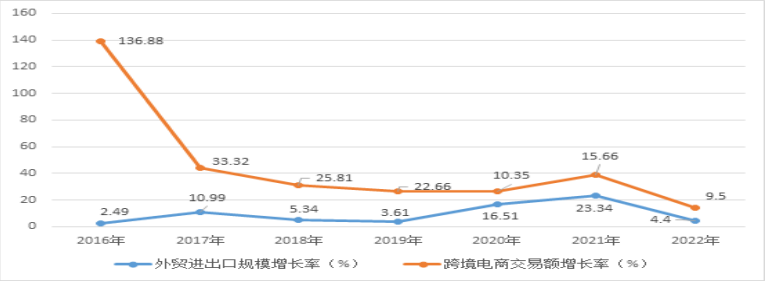


**图 3　2016-2022 年河南省外贸进出口及跨境电商增速**

数据来源：河南省商务厅及网上公开资料

## （二）构筑新经济产业体系的基础环

随着近年来全球产业链供应链加速重构，跨境电商等外贸新业态通过打破时空限制，为我国广大中小外贸企业畅通了出海拓展的新通道。但外贸新业态在加速国内企业国际化的同时，也因其具有贸易种类多、贸易环节多、监管环节多的特点，给我国制造业、国际物流、国际营销、供应链金融、货运代理等传统产业提出了更高的要求。近几年频繁提及的供应链向东南亚转移，也从侧面反映出我国产业链供应链地位的转变。多年来，河南省依托劳动力成本和交通物流等优势，持续推进产业集群建设，打造了装备制造、食品 2 个万亿级产业集群和新能源装备、生物医药等 19 个千亿级产业集群，以苹果全球最大代工厂郑州富士康为例，随着人口红利的逐渐消失，富士康已提出将在越南建厂开工以缓解郑州富士康用工成本上涨压力。该类事件的出现对于倒逼郑州电子信息产业转型升级，通过技术升级、打造企业核心竞争力具有重要意义。此外，推动河南省保税维修、保税检测、离岸贸易业态发展，能够促进河南省加快构建完整全面高端的航空、医药等现代化产业体系，同时能够推进河南省金融、财体系加快与国际衔接，为全省新经济产业发展夯实基础。

## （三）新格局推进开放强省的关键环

党的十八大以来，我国加快培育外贸竞争新优势，持续推进跨境电商等外贸新业态发展，稳步推进贸易强国建设。2022 年，我国外贸进出口总额达 5.71 万亿美元，较 2012 年增长了 47.55%；2017 年以来，我国已连续 6 年保持全球货物贸易第一大国地位，跨境电商进出口规模 5 年增长近 10 倍。党的二十大报告中再次提出，要推动货物贸易优化升级、创新服务贸易发展

机制，发展数字贸易，加快建设贸易强国，推进高水平对外开放。外贸新业态作为对接国内国际两个市场、两种资源，提高国际竞争力的重要应用，也是助力开放发展的应有之义。随着我国跨境电商、市场采购等试点的深入发展和持续扩容，外贸进出口通过“一出一进”与国际标准规则、营商环境、监管体系等接轨，已将各地竞争重点由外贸发展竞争向开放程度的竞争转变。河南省作为内陆经济大省，在此前的经济发展、开放水平等方面与东部沿海地区有较大差距，但随着“十四五”时期数字经济时代的加速推进，河南作为中部经济大省，有责任也有义务，紧抓新一轮高水平开放窗口期，尽早布局外贸新业态新经济领域，抢占未来产业发展新赛道，为全省经济高水平发展增势赋能。

## 三、河南省外贸新业态发展困境

### （一）六种业态发展不均衡较为显著

多年来，河南省持续推动跨境电商快速发展，围绕跨境电商海外新基建和外贸综合服务企业开展了一系列认定工作，全省跨境电商发展也取得了较为显著的成绩。但在市场采购贸易方式、保税维修和离岸贸易方面，河南省仍处于发展起步阶段。市场采购贸易方式。目前全国共批复设立了 39 个市场采购贸易方式试点，其中河南仅有许昌假发市场采购贸易试点上榜，省内纺织服装、铝制品加工、银饰、毛尾制品（化妆刷）、光学镜片、钢制家具等产业带集聚效应明显，但并未打造出享誉全国的商贸市场，现有的郑州纺织大世界、中牟万邦国际农副产品批发市场、南阳石佛寺镇玉石加工批发市场、许昌市鄢陵花卉市场等市场，由于体量规模、产品类型或贸易方式等也均未荣获试点提名，全省优势产业集聚优势未充分显现。保税维修业态方面。结合《综保区保税维修产品目录》所列的 56 类产品，航空航天、船舶、轨道交通、工程机械、通讯设备、精密电子等产业我省部分重点企业均具备保税维修业务开展条件，但据了解，目前出口产品的检测维修等售后业务，按照采购方要求多为出口企业外派技术团队进行，受此前传统售后服务模式的限制，全省保税维修业务并未有效开展。离岸贸易方面。参考迪拜、香港、新加坡等全球知名的离岸贸易中心发展经验，离岸贸易的发展对全省的金融和税制体系环境提出了较高的要求，纵然河南自贸试验区已出台了系列的金融

监管体系和税收政策，但与境外乃至上海自贸区、海南自由贸易港相比，河南的金融及税收条件均不能企及，因此，河南离岸贸易发展仍任重道远。

**（二）各类业态发展问题有待解决**

同时，在河南已发展的外贸新业态方面，纵然近年来河南持续推进跨境电商、海外仓和外贸综合服务等业态发展，在跨境电商领域也取得了系列丰硕创新成果。但各业态仍分别存在自身发展问题。其一，跨境电商。虽然依托河南省便捷的区位交通条件、先行先试、制度创新等优势，全省跨境电商交易额已超2200亿元，位居全国第一梯队。但福祸相倚，由于跨境电商销售品类以日用消费品为主导，与河南省农业大省以及装备制造、机械加工等传统优势产业的品类匹配度较低，因此河南省跨境电商以周边地区揽货为主，对本土产业带动作用不足。此外，随着跨境电商进口领域政策制度的日臻完善，以及全国综试区的持续扩容，跨境电商领域的创新探索难度陡增，河南省仍需探索制定长期发展战略。其二，海外仓。根据河南省商务厅数据，河南省共认定了1批12家海外仓示范企业，其中自用海外仓和租用第三方海外仓企业累计占比超80%，公共海外仓企业仅有2家，对本地中小微跨境电商企业提供仓储服务的体量受限。同时结合有关机构对全国海外仓的调研报告，河南省海外仓估计也同样存在仓储规模小、服务水平有限、智能化程度低等问题。其三，外贸综合服务企业。河南共开展3批外贸综合服务企业评估工作，累计认定36家河南省外综服企业，其中郑州市外其他城市外综服企业占比41.3%，南阳综试区并无企业上榜。纵览全国外综服企业发展情况，除一达通近水楼台与阿里系跨境平台捆绑外，并未有其他综服企业拥有较高的知名度和影响力；此外，外综服企业核心竞争力与一体化服务能力尚待提升的问题亦是河南外综服企业亟待解决的问题。

**河南省海外仓示范企业名单**

| 序号 | 所在地区 | 企业名称 | 海外仓类型 | 海外仓所在国家或地区 |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 郑州市 | 郑州市联钢实业有限公司 | 公共海外仓 | 乌兹别克斯坦塔什干 |
| 2 | 郑州市 | 河南领澜供应链管理有限公司 | 公共海外仓 | 美国 |
| 3 | 郑州市 | 致欧家居科技股份有限公司 | 自用海外仓 | 德国、美国 |
| 4 | 郑州市 | 郑州宇通客车股份有限公司 | 自用海外仓 | 古巴、俄罗斯、迪拜、委内瑞拉、巴拿马、法国 |
| 5 | 许昌市 | 许昌龙祁电子商务有限公司 | 自用海外仓 | 洛杉矶、纽约 |
| 6 | 郑州市 | 郑州易纳购科技有限公司 | 自用海外仓 | 日本 |
| 7 | 郑州市 | 河南海赢电子商务有限公司 | 自用海外仓 | 日本 |

| 河南省海外仓示范企业名单 | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 序号 | 所在地区 | 企业名称 | 海外仓类型 | 海外仓所在国家或地区 |
| 8 | 郑州市 | 郑州江之源网络科技有限公司 | 租用第三方海外仓 | 美国、加拿大 |
| 9 | 郑州市 | 新密市万力实业发展有限公司 | 租用第三方海外仓 | 埃及、阿曼 |
| 10 | 郑州市 | 河南万庚网络科技有限公司 | 租用第三方海外仓 | 澳大利亚、法国 |
| 11 | 郑州市 | 河南腾基进出口贸易有限公司 | 租用第三方海外仓 | 香港 |
| 12 | 洛阳市 | 洛阳天浩泰轨道装备制造有限公司 | 租用第三方海外仓 | 美国 |

资料来源：河南省商务厅

| 河南省外贸综合服务企业 | | |
|---|---|---|
| 序号 | 所在地区 | 企业名称 |
| 1 | 郑州市 | 郑州市宝聚丰实业有限公司 |
| 2 | 郑州市 | 郑州市联钢实业有限公司 |
| 3 | 郑州市 | 平高集团国际工程有限公司 |
| 4 | 郑州市 | 河南奥维迅实业有限公司 |
| 5 | 郑州市 | 河南省进口物资公共保税中心集团有限公司 |
| 6 | 郑州市 | 郑州国际陆港开发建设有限公司 |
| 7 | 郑州市 | 河南省隆瑞进出口贸易有限责任公司 |
| 8 | 郑州市 | 河南易通跨境供应链有限公司 |
| 9 | 驻马店市 | 驻马店公共保税中心有限公司 |
| 10 | 开封市 | 河南德骊综合外贸服务有限责任公司 |
| 11 | 驻马店市 | 河南省腾际供应链管理有限公司 |
| 12 | 商丘市 | 商丘市发投供应链管理有限公司 |
| 13 | 郑州市 | 河南开元国际经贸有限公司 |
| 14 | 开封市 | 开封综合保税区建设发展有限公司 |
| 15 | 郑州市 | 河南郑德豫华供应链管理有限公司 |
| 16 | 洛阳市 | 河南众创企业服务集团有限公司 |
| 17 | 郑州市 | 河南全速通供应链管理有限公司 |
| 18 | 郑州市 | 河南云速通外贸综合服务有限公司 |
| 19 | 郑州市 | 河南一贸通外贸综合服务有限公司 |
| 20 | 郑州市 | 河南诚远物流有限公司 |
| 21 | 郑州市 | 三益供应链集团有限公司 |
| 22 | 安阳市 | 安阳市通用国际贸易有限责任公司 |
| 23 | 许昌市 | 许昌远鼎实业有限公司 |
| 24 | 鹤壁市 | 鹤壁歌源纺织品进出口贸易有限公司 |
| 25 | 郑州市 | 河南数岸科技运营有限公司 |
| 26 | 郑州市 | 中大门国际物流服务有限公司 |
| 27 | 郑州市 | 郑州建桥科技有限公司 |
| 28 | 许昌市 | 许昌格罗科实业有限公司 |
| 29 | 濮阳市 | 宏业控股集团有限公司 |
| 30 | 开封市 | 河南汴欧进出口贸易有限公司 |
| 31 | 郑州市 | 河南联创融久供应链管理有限公司 |
| 32 | 洛阳市 | 洛阳米茂通外贸服务有限公司 |
| 33 | 郑州市 | 河南阿漫博跨境电商有限公司 |
| 34 | 郑州市 | 河南泓瑞供应链管理有限公司 |
| 35 | 洛阳市 | 洛阳国宏国际贸易有限公司 |
| 36 | 漯河市 | 河南瀚信贸易有限公司 |

资料来源：河南省商务厅

### （三）外贸新业态发展缺乏顶层设计

外贸新业态作为近年来提出的新热点，但理论研究领域并未对其定义及内涵等形成统一共识。根据祝美红[1]关于外贸新业态研究综述，外贸新业态的提法最早起源于2007年，共有154分文献，其中46.75%源于报纸对于各地外贸新业态发展经验的宣传报道，48.05%来源与宣传报道类的期刊，较为深度的文献不多。因此，不论全国或各地均缺乏深入的研究。同时，对于发展近十年之久的跨境电商业态，目前全国也仅有郑州市、南宁市、鄂尔多斯市等几个城市印发有跨境电商专项发展规划，部分城市并未深入理解几种外贸新业态的内涵及特征，更没有启动外贸新业态发展规划的相关课题。单从外贸新业态几种业态自身看，仅跨境电商目前尚有跨境电商B2B出口财税等问题仍未完善，规划中更多体现的是跨境电商与外综服、海外仓如何融合发展，但如何在结合本地发展实际的基础上，因地制宜，推动保税维修和离岸贸易规模化、高质量发展，实现各地外贸新业态发展的差异化和特色化仍有待考量，河南省也同样面临该问题。河南跨境电商发展“1+N”百花齐放的格局尚未形成，部分城市仍处于跨境电商发展初级阶段，对新业态模式的关注度较低，纵有开封综保区保税文化艺术品产业创新，但据悉受区位及城市开放水平等因素影响，其规模与北京、上海等城市相差较大；郑州新郑综保区作为临空经济与保税经济融合发展的重要载体，但航空产业领域建树不大，本土基地航空公司中原龙浩及中州航空尚处于培育发展阶段，航空维修、检测等服务能力和水平有待提升。基于此，保税维修检测和文化艺术品等业态也被纳入河南自贸试验区发展规划内容，目前自贸区仅覆盖郑州、洛阳、开封三个片区，辐射范围有限，且新业态创新融合发展的内容篇幅有限。综上，整体而言规划引领作用在助推河南省外贸新业态发展中的作用未能有效发挥。

## 四、河南省外贸新业态发展路径

### （一）规划先行，高标准启动新业态创新发展研究

产业规划、创新课题研究有利于科学合理构建产业体系，增强政府决策能力，增加项目招商精度，助推地方产业高质量发展。支持开展外贸新业态

1 祝美红．外贸新常态与外贸新业态研究综述，对外经贸，2017（12）。

发展专项研究工作，将新业态融合创新发展纳入河南自贸试验区课题研究目录。鼓励郑州新郑综保区、开封综保区、自贸区郑州片区等结合发展实际，围绕航空航天、高端装备等行业保税维修，医药研发，文化艺术品检测，离岸贸易发展的资金监管、数据跨境流动、税收体制改革等领域，开展专项研究课题，为园区或地方经济发展提供创新动力。引导各地提升产业规划编制、创新课题研究意识，支持将外贸新业态发展规划、创新课题纳入重点规划编制方案和课题清单，用好高校、智库、机构等资源，发挥专家学者服务政府决策和经济发展作用。

**（二）完善机制，高效率推动创新举措落地实施**

充分发挥体制机制作为经济运转的润滑剂作用，能够强化政府服务功能、提高行政管理效能，提升政府监管部门管理服务水平。优化调整组织机构职能，研究增设外贸创新处，将六种外贸新业态由外贸、电商两处室分管转为一处统管，提升外贸新业态管理效能。组建河南外贸新业态创新发展工作领导小组，梳理明晰商务、自贸区、口岸、发改等各部门功能定位和工作职能，聚焦“产业带 + 外贸新业态”发展原则，形成聚焦产业、合力协同、高效畅通的政务管理服务体系。充分发挥商协会政企桥梁纽带作用和智库机构咨政建言作用，启动河南省外贸新业态发展专项调研，全面梳理各地市在推动新经济新业态新模式的典型案例、示范园区、重点企业和重大项目，纳入全省“万人助万企”活动内容，加大保税维修、离岸贸易等新业态政策宣传力度，完善惠企业、促项目帮扶机制。

**（三）创新为要，高起点探索构建监管制度体系**

创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。发挥市场主体倒逼监管创新的作用，大力支持政府监管部门围绕跨境电商零售进口药品、跨境电商 B2B 出口、跨境电商 + 市场采购等方面，开展监管制度创新课题研究，实施推广监管制度创新成果。鼓励各地深化与“一带一路”沿线国家、RCEP 协定国、国际友好合作城市等合作的广度与深度，探索在货物贸易进出口通关监管互认、服务贸易数据入统标准和数字产品贸易税收征管衔接等方面取得突破，构建与国际接轨、互认互相的监管制度体系。支持郑洛宛综试区、自贸区郑汴洛片区与海南自贸港对接，共建离岸贸易金融财

税监管体系、跨境电商+免税经济新模式，探索打造海南自贸港区域性监管协同和货物集疏基地。

**（四）立足长远，高水平促进新业态新模式发展**

着眼于长远和全局，以超前思维、战略眼光规划布局跨境电商数字贸易新经济，海外仓新基建，离岸贸易新金融等产业，助力构建现代化经济体系，助推经济高质量发展。积极拓展新业态内涵，围绕数字经济发展趋势，结合国内新业态新模式，推动创新发展。充分发挥河南现有口岸、综合保税区、自贸试验区、国家进口贸易促进创新示范区、国家外贸转型升级示范基地等开放型平台载体作用，促进载体平台融合发展，推动“零售进口+保税加工”、保税仓直播、跨境电商B2B出口前置仓等创新成果落地。全面梳理全国乃至全球百强数字经济企业榜单，积极引育数字经济龙头企业、链长企业，完善数字经济全产业链条，打造新经济产业集群。持续完善高端紧缺型人才在税收、住房、医疗等方面的政策体系，打造中部地区数字经济产业集聚高地。

微信扫描二维码，关注我的公众号
点击网址：https://www.ewtoyjy.com 了解更多

主编：喻新安

报送：国家有关部委，河南省委、省人大、省政府、省政协领导同志。
赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、智库、企业。

地址：郑州市经开区航海东路1508号 河南保税物流中心查验中心五楼
邮编：450016 电话：0371-56522110 电子邮箱：ewtoyjy@126.com